



جمهوری اسلامی ایران
وزارت صنعت، معدن و تجارت

شماره : ۶۰/۱۳۸۳۹۳

تاریخ : ۱۳۹۳/۰۶/۲۳

پیوست : دارد

آنی انما بر

جناب آقای مهندس لشگری

رئیس محترم هیئت مدیره جامعه مدیران و متخصصین گمش ایران

شماره نمابر: ۸۸۹۰۲۳۵۹

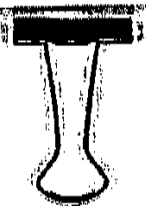
با سلام و احترام،

بسمه پیوست تصویر نامه شماره ۶۰/۱۳۳۹۲۳ مورخ ۹۴/۶/۱۵ معاون
محترم طرح و برنامه متفهم به پیش نویس لایحه "قانون تنظیم برخی
از احکام و مقررات برنامه های توسعه کشور" ارسال می گردد.
خواهشمند است ضمن بررسی مراتب، پیشنهادات خود را در اسرع
وقت از طریق نمابر شماره ۸۸۹۰۲۶۱۵ به این دفتر اعلام نمایند.

گلنار نصراللهی

مدیر کل دفتر صنایع نساجی و پوشاک

شماره: ۷۱۴۸۶
تاریخ: ۱۳۹۳/۸/۱۰
پوست



(پ)
جمهوری اسلامی ایران
ریاست جمهوری

دکتر معاون اول
رئیس

باسمه تعالی

جناب آقای دکتر

استمرار در روزنامه بگیرد، کامل مدیریت است
رست در اندیشه، جنبه نظری در حضور را طبع خود
آنی

اعضاء محترم هیات دولت

تاریخ: ۹۴/۵/۱۱

باسلام و احترام

نامه شماره ۱۰۵۴۴۷ مورخ ۹۴/۶/۳ سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور و ضمیمه آن (تصاویر پیوست)
در خصوص «پیش نویس لایحه قانون تنظیم برخی از احکام و مقررات برنامه های توسعه کشور»، به استحضار
جناب آقای دکتر جهانگیری معاون اول محترم رئیس جمهور رسید، پی نوشت فرمودند:

اعضاء محترم دولت

حداکثر ظرف مدت ده روز نظر خود را در مورد مواد پیشنهادی به سازمان مدیریت و
برنامه ریزی کشور اعلام کنید. گزارش سازمان مدیریت پس از هماهنگی، مستقیماً در
جلسه دولت مطرح خواهد شد.

جناب آقای دکتر...
معاون اول
۹/۱۰

رونوشت

جناب آقای دکتر نوبخت معاون محترم رئیس جمهور و رئیس سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور جهت استحضار

وزارت صنعت، معدن و تجارت
تاریخ: ۱۳۹۳/۸/۱۰
شماره: ۸۸۸۸۸۸



رأیست جمهوری
سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور
معاونت هماهنگی برنامه و بودجه

پیش نویس لایحه

«قانون تنظیم برخی از احکام و مقررات برنامه های توسعه کشور»

تهیه ویراسته شورای اقتصاد

شهریورماه ۱۳۹۴

ح. احمدی

مقدمه

سابقه هشتاد ساله برنامه‌ریزی در ایران نشان می‌دهد که برنامه‌ها تحولات گوناگونی را از نظر ساختار برنامه، روش‌های برنامه‌ریزی و الگوهای تخصیص منابع تجربه کرده‌اند.

یکی از محورهایی که در برنامه‌های توسعه کشور دچار نوسان زیادی شده است، نوع و میزان احکام موجود در برنامه‌ها بوده است. چنانکه آخرین برنامه (برنامه پنجم توسعه) ۲۳۵ ماده و بالغ بر ۱۰۰۰ حکم را در خود جای داده است. این در حالی است که اساساً برنامه باید دارای ساختاری متناسب با تعاریف علمی و حرفه‌ای باشد نه اینکه برنامه‌های توسعه وسیله‌ای برای اخذ مجوزهای قانونی مورد نیاز و اصلاح قوانین دائمی موجود متناسب با خواست قانون‌گذاران، ذینفعان یا مجریان باشد.

گرچه قوانین و مقررات، بستر انجام فعالیت‌های اقتصادی را فراهم می‌سازند و در توسعه کشور همواره نقش تعیین‌کننده داشته‌اند ولی نباید از نقش اصلی خود خارج شوند، بلکه باید با ایجاد امنیت اقتصادی و ایفای نقش در تعیین حقوق مالکیت و تضمین‌های لازم؛ مشوق کار، سرمایه‌گذاری، کارآفرینی و تولید، بستر ساز توسعه باشند.

بدین روی باید تلاش کرد که قوانین و مقررات در ساختار نهادی خود مورد توجه قرار گیرد. چنانکه در آسیب‌شناسی برنامه‌های گذشته نیز وجود احکام قانونی زیاد به عنوان یکی از معایب برنامه‌های توسعه بر شمرده می‌شد، از همین منظر دولت یازدهم با هدف شفاف‌سازی و کاستن از مفاد قانونی تکراری در برنامه‌های توسعه، تصمیم گرفت تا آن دسته از موادی که قابلیت دائمی شدن دارند را دائمی نموده و به عنوان لایحه مستقلی قبل از تدوین برنامه ششم توسعه، به مجلس محترم شورای اسلامی تقدیم کند، و سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی را مکلف به انجام این وظیفه مهم کرده است. زیرا که برخی از احکام، نیاز کشور است و وجود آنها برای توسعه ضروری است. به عبارت دیگر ساختار قانونی ایجاد شده در نتیجه اجرای قوانین مندرج در برنامه‌های توسعه، تبدیل به یک نیاز دائمی برای پیشرفت و توسعه کشور شده است. بنابر این منطقی به نظر می‌رسد که این قوانین به جای اینکه به طور مکرر در برنامه‌ها درج شود، در قالب یک قانون دائمی به مجلس ارائه گردد. دائمی کردن آن دسته از احکامی که در برنامه‌های توسعه کشور آمده است و در آزمون تجربه موفق از آب در آمده‌اند منطقی به نظر می‌رسد. چرا که خود این عمل نوعی حرکت توسعه‌ای محسوب می‌شود. علاوه بر این، با این کار وقت دولت و مجلس (بویژه شوراهای برنامه‌ریزی) به عوض اینکه صرف بررسی موضوعات تکراری شود بر روی موضوعات جدید و حل مشکلات تمرکز پیدا خواهد کرد. بدیهی است که از این طریق در تخصیص منابع (اعم از فیزیکی و انسانی) نیز صرفه‌جویی به عمل می‌آید و گامی در جهت تخصیص بهینه منابع و افزایش بهره‌وری برداشته می‌شود.

سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور بر اساس ضرورت ذاتی موضوع و اصل مهم جلب مشارکت ذینفعان، ضمن تهیه چارچوبی رایج به ساماندهی این فعالیت، از کلیه دستگاه‌های اجرایی خواست که آن دسته از مواد قانون برنامه پنجم که دائمی شدن آنها و یا تمدید آنها در برنامه ششم ضروری است را به سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور اعلام کنند.

اجرای این مهم در سازمان به معاونت هماهنگی برنامه و بودجه سپرده شد و برای اجرای مأموریت محوله (تشخیص و تصمیم‌گیری) در خصوص تمدید یا دائمی شدن مواد قانون برنامه پنجم توسعه، با موافقت ریاست محترم سازمان کمیته‌ای با عنوان «کمیته تخصصی بررسی احکام دائمی و تمدیدی قانون برنامه پنجم توسعه» تشکیل شد. با توجه به اهمیت و ماهیت موضوع، کمیته تخصصی فوق متشکل از دو گروه (اعضای ثابت و اعضای متغیر) ساماندهی شد. اعضای ثابت کمیته از میان افراد دانشمند و صاحب‌نظر دارای تجربه طولانی در مراحل مختلف تهیه، تدوین، تصویب و اجرای برنامه‌های توسعه کشور انتخاب شدند. اعضای ثابت کمیته تخصصی عبارتند از:

نکته: مواردی که عین قانون برنامه پنجم توسعه می‌باشد به صورت (*) و مواردی که تغییراتی نسبت به قانون برنامه پنجم توسعه دارد به صورت (**) مشخص شده است.

متن پیش‌نویس لایحه «قانون تنظیم برخی از احکام و مقررات برنامه‌های توسعه کشور» در ۶۰ ماده با هدف تحکیم ساختارهای قانونی بستر ساز توسعه کشور تهیه و تدوین شده است.

در اینجا بر خود لازم می‌دانم مراتب قدردانی و تشکر خود را از تمامی عزیزانی که اسامی آنها ذکر شد و کلیه معاونین، روسای امور و کارشناسان سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور، معاونین وزراء، مدیران دستگاه‌های اجرایی، به‌ویژه همکاران ارجمند دبیرخانه شورای اقتصاد و همچنین رئیس محترم دبیرخانه شورای اقتصاد که مسئولیت اداره جلسات متعدد کارشناسی و تهیه محتوای لازم برای بررسی در جلسات «کمیته تخصصی بررسی احکام دائمی و تمدیدی قانون برنامه پنجم توسعه» را بر عهده داشته‌اند، صمیمانه لبراز نمایم.

فرهاد دژپسند

معاون هماهنگی برنامه و بودجه

و رئیس کمیته تخصصی بررسی احکام دائمی و تمدیدی قانون برنامه پنجم توسعه

دوم شهریور ۱۳۹۴

نکته: مواردی که عین قانون برنامه پنجم توسعه می‌باشد به صورت (۵) و مواردی که تغییراتی نسبت به قانون برنامه پنجم توسعه دارد به صورت (۵۵) مشخص شده است.